



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/83/2015 Rady Gminy Gilowice z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do prac w Radzie Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Żywiecki Raj”, wdrażającego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w ramach osi LEADER w całości jako sprzecznej z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, podjętą na sesji w dniu 30 listopada 2015 r. Rada Gminy Gilowice udzieliła pełnomocnictwa Pani Gabrieli Kolonko do pracy w Radzie ww. Stowarzyszenia. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 11 grudnia 2015 r. Jako podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem organu nadzoru uchwała Nr XIII/83/2015 Rady Gminy Gilowice z dnia 30 listopada 2015 r. została podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Wyżej wymieniony przepis ustawy stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W ocenie organu nadzoru ww. przepis, ani żaden inny przepis prawa, nie upoważnia rady gminy do udzielenia pełnomocnictwa celem reprezentacji gminy. Należy wskazać, że zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, organem uprawnionym do reprezentowania gminy na zewnątrz jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zdaniem organu nadzoru ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń. Tym samym, to wójt (burmistrz lub prezydent miasta) posiada legitymację do udzielenia pełnomocnictwa osobie trzeciej celem reprezentacji gminy na zewnątrz. Brak jest podstaw prawnych do tego, aby Rada Gminy Gilowice podjęła uchwałę w przedmiotowym zakresie. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 11 września 2013 r. (sygn. akt III SA/Wr 560/13, publ. www.orzeczenia.nsa.gov.pl) „domniemanie właściwości rady "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy", należy rozumieć w ten sposób, że rada gminy jako organ o charakterze kolegialnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem lub kontrolą. Nie ma zatem kompetencji - bez wyraźnego upoważnienia ustawowego - do wkraczania w sferę wykonawczą gminy, gdyż ta jest przypisana innemu organowi (wykonawczemu) jakim jest wójt, burmistrz, prezydent miasta”. Należy wskazać, że zaprezentowane stanowisko popiera również Naczelny Sąd Administracyjny, który podkreślił kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta) do reprezentowania gminy na zewnątrz (postanowienie NSA z 7 października 2014 r., sygn. akt II GSK 2254/14, publ. www.orzeczenia.nsa.gov.pl).

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, uchwałę Nr XIII/83/2015 Rady Gminy Gilowice z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do prac w Radzie Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Żywiecki Raj”, wdrażającego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w ramach osi LEADER wydano z istotnym naruszeniem prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

Rada Gminy Gilowice.