



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/82/2015 Rady Gminy Gilowice z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Gilowice na rok 2016 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” w częściach określonych w § 14 ust. 2, § 17 ust. 3, § 18 ust. 1 i ust. 4 oraz § 20 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały, jako niezgodnej z art. 5a ust. 1 i art. 15 ust. 2b-2f ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą".

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, podjętą na sesji w dniu 30 listopada 2015 r. Rada Gminy Gilowice przyjęła program współpracy Gminy Gilowice na 2016 rok z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 11 grudnia 2015 r. Jako podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały wskazano m.in. przepis art. 5a ust. 1 oraz ust. 4 ustawy.

Zdaniem organu nadzoru, w zakresie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia „trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych” nie da się pomieścić postanowień dotyczących dopuszczalnego składu komisji konkursowych. Kwestia ta jest bowiem unormowana w art. 15 ust. 2b-2f ustawy. Wskazane powyżej regulacje nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do wkraczania w ustawowo oznaczoną sferę członkostwa w komisji konkursowej, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie tych przepisów w akcie lokalnym. Tym samym koniecznym jest stwierdzenie nieważności regulacji zawartych w § 17 ust. 3, § 18 ust. 1 i ust. 4 Programu.

W ocenie organu nadzoru za sprzeczną z prawem należy uznać również regulację zawartą w § 14 ust. 2 Programu, ponieważ jej przedmiot ustawodawca zawarł w art. 5a ust. 3 ustawy, który stanowi, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Ponadto, należy wskazać, że również treść § 20 ust. 1 Programu należy ocenić jako niezgodną z prawem. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że program współpracy uchwalany przez radę gminy powinien zawierać zbiór zasad kompleksowo regulujących współdziałanie władz samorządowych z ww. podmiotami na dany rok. Oznacza to w konsekwencji brak możliwości stwierdzenia w programie, bądź użycia w nim sformułowań, które sugerowałyby, że posiada on otwarty charakter.

Dostrzeżone uchybienia wskazują na przekroczenie przez Radę Gminy Gilowice granic upoważnienia ustawowego oraz na nieuzasadnione powtórzenie w akcie wykonawczym postanowień ustawowych, co także kwalifikowane jest w orzecznictwie sądowoadministracyjnym jako istotne naruszenie prawa. Orzecznictwo sądowe trafnie wskazuje, że powtórzenia i modyfikacje, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., II SA 99/92, ONSA 1993/2/44; wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17; wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1996 r., SA/Wr 2761/95, niepublikowany). Uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Z tego względu powyższa kwestia nie powinna podlegać unormowaniu w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, uchwałę Nr XIII/82/2015 Rady Gminy Gilowice z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Gilowice na rok 2016 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” wydano z istotnym naruszeniem prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności – w częściach określonych na wstępie – uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

Rada Gminy Gilowice.