

**UCHWAŁA Nr XXV/153/12**  
**RADY GMINY GILOWICE**  
**z dnia 28 grudnia 2012 r.**

**w sprawie:** udzielenia odpowiedzi na skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Bielsku –  
Białej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.),

**Rada Gminy Gilowice** uchwala, co następuje:

**§ 1**

Postanawia się udzielić odpowiedzi na wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Bielsku - Białej z dnia 4 grudnia 2012 r. (II Pa 23/12) na Uchwałę Nr IX/40/11 Rady Gminy Gilowice z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Gilowice, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego w dniu 13 września 2011 r. – w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

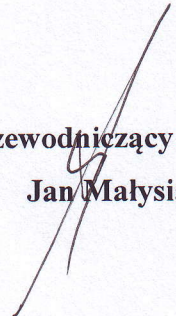
**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gilowice.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**  
**Jan Małysiak**





**Załącznik do Uchwały Nr XXV/153/12  
Rady Gminy Gilowice z dnia 28 grudnia 2012 r.**

Gilowice, dnia 28 grudnia 2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach  
ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 28  
44 – 101 Gliwice**

**Skarżący:**

Prokurator Prokuratury Okręgowej w Bielsku – Białej  
ul. Listopadowa 23  
43 - 300 Bielsko - Biała

**Skarżony organ:**

Rada Gminy Gilowice  
ul. Krakowska 40  
34 - 322 Gilowice

**ODPOWIEDŹ**

**Rady Gminy Gilowice**

**na skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Bielsku - Białej z dnia 4 grudnia 2012 r.  
na Uchwałę Nr IX/40/11 Rady Gminy Gilowice z dnia 29 sierpnia 2011 r.  
w sprawie ustalenia godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłat  
za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Gilowice**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.), działając w imieniu Rady Gminy Gilowice przekazuję skargę Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Bielsku - Białej z dnia 4 grudnia 2012 r. na Uchwałę Nr IX/40/11 Rady Gminy Gilowice z dnia 29 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia godzin bezpłatnego



nauczania, wychowania i opieki oraz opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Gilowice  
*i wnoszę o oddalenie skargi.*

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Gilowice uchwałą Nr IX/40/11 z dnia 29 sierpnia 2011 r. ustaliła godziny bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłaty za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Gilowice. Skargą z dnia 4 grudnia 2012 r. skarżący Prokurator Prokuratury Okręgowej w Bielsku – Białej wniósł o stwierdzenie nieważności paragrafu 1 ust. 2 w/w uchwały zarzucając istotne naruszenie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. 2004, Nr 256, poz. 2572 z późniejszymi zmianami) poprzez ustalenie w paragrafie 1 ust. 2 uchwały opłat za świadczenia w przedszkolach w wymiarze przekraczającym 5 godzin dziennie w wysokości 1,50 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

W ocenie organu stanowisko skarżącego jest błędne i sprzeczne z obowiązującymi przepisami, co winno skutkować oddaleniem skargi.

Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Wobec uregulowania w ustawach ustrojowych przesłanek nieważności uchwały, do instytucji tej nie mają zastosowania przyczyny stwierdzania nieważności decyzji administracyjnej określone w art. 156 § 1 kpa, gdyż wykraczają one poza kryterium naruszenia prawa i są dostosowane do specyfiki decyzji administracyjnych (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego Samorząd terytorialny 2001/1-2 str. 101-102).



W sprawie istnieją wątpliwości co do tego, czy zaskarżony przepis uchwały istotnie narusza art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten powierza radzie gminy ustalenie opłaty za świadczenia przedszkoli publicznych, prowadzonych przez gminę. Można więc zestawiając ten przepis kompetencyjny z treścią uchwały, której § 1 ust. 2 jest przedmiotem skargi, stwierdzić wprost, że do jego naruszenia nie doszło, skoro Rada Gminy w Gilowicach, będąc do tego właściwą, opłaty takie ustaliła. Skarżący jednak upatruje istotnego naruszenia tego przepisu z powodu niewyodrębnienia i nieuszczegółowienia kosztów poszczególnych zajęć. Zauważyć zatem należy, że art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty wprost nie wymaga, by uchwała na nim oparta wymieniała rodzaje świadczeń przekraczających minimum programowe wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z § 2 zaskarżonej uchwały szczegółowe zasady korzystania z usług przedszkola oraz odpłatności określa umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola, a rodzicami lub opiekunami. Rozwiązanie takie opiera się na racjonalnym założeniu, iż każde przedszkole może w konkretny sposób określać rodzaj udzielanych świadczeń. Przy tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę całość zaskarżonej uchwały, jej interpretację systemową oraz konieczność zawarcia umowy cywilnoprawnej, nie można dojść do przekonania, że nie określa ona rodzaju udzielanych świadczeń, które z nich są odpłatne i wysokość opłaty odpowiadającej każdemu z tych świadczeń.

Wobec powyższych okoliczności wniosek o oddalenie skargi jest uzasadniony.

Załączniki:

1. skarga Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Bielsku - Białej,
2. Uchwała Rady Gminy Gilowice Nr IX/40/11 z dnia 29 sierpnia 2011 r.,
3. Uchwała Rady Gminy Gilowice Nr XXV/153/12 z dnia 28 grudnia 2012 r.,
4. odpis odpowiedzi na skargę,
5. zaświadczenie o wyborze na stanowisko Wójta Gminy.

**Przewodniczący Rady**

**Jan Małysiak**