

Uchwała Nr 335/XXI/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 22 sierpnia 2019 r.

w sprawie uchwały Nr XIII/67/19 Rady Gminy Gilowice z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia ich formatu elektronicznego, warunków i trybu składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/67/19 Rady Gminy Gilowice z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia ich formatu elektronicznego, warunków i trybu składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 2 w związku z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.) polegającego na bezpodstawnym nałożeniu obowiązku załączenia do deklaracji dokumentu potwierdzającego zamieszkanie w innej gminie, bądź innym kraju, wykonywaniu pracy lub nauki w innym miejscu niż wynikające z zameldowania, jeżeli występuje rozbieżność pomiędzy liczbą osób zameldowanych na danej nieruchomości a podaną w deklaracji.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/67/19 Rady Gminy Gilowice z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia ich formatu elektronicznego, warunków

i trybu składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 31 lipca 2019 roku.

W dniu 8 sierpnia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 326/XX/2019 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Gilowice w § 1 uchwały Nr XIII/73/15 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia ich formatu elektronicznego, warunków i trybu składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej dodała pkt 7 w brzmieniu: *"Do deklaracji o której mowa w § 1 pkt 1 uchwały w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych w przypadku rozbieżności pomiędzy liczbą osób zameldowanych na danej nieruchomości, a podaną w deklaracji, należy załączyć dokument potwierdzający zamieszkanie w innej gminie, bądź innym kraju niż miejsce zameldowania, albo dokument potwierdzający wykonywanie pracy lub nauki w innym miejscu niż zameldowanie."*

Stosownie do postanowień art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz.1454 z późn. zm.) rada gminy w uchwale wprowadzającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ww. ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6m ust. 1b ww. ustawy określa, jakich danych może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji. Są to

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Biorąc pod uwagę powyższe, dokumenty, których rada gminy może wymagać na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji i które mogą być załączone do deklaracji winny więc potwierdzać tylko te dane, które zawarte są w deklaracji, a wymienione w art. 6 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dodatkowo należy stwierdzić, że w uchwale rady gminy nie wskazano o jakie konkretnie dokumenty chodzi, co powoduje że rodzaj tych dokumentów ustalany może być przez organ wykonawczy (bądź pracowników urzędu), co narusza art. 6n ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym kompetencje te przypisane zostały wyłącznie radzie gminy.

Zgodnie z art. 51 Konstytucji RP nikt nie może być obowiązany inaczej niż na podstawie ustawy do ujawniania informacji dotyczących jego osoby. Władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym stwierdziło **nieważność** badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej
Prezes