

**Uchwała Nr 4200/II/225/2018**  
**z dnia 4 grudnia 2018 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gilowice projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gilowice.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca:      Bernadeta Dziedziak  
Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Gilowice** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Gilowice** wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Gilowice przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gilowice w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2030;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik nr 1 do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymaganiami wymienionego powyżej rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże **Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia w zakresie spełnienia omawianej relacji ponieważ:**
  - a) spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 może być zagrożone szczególnie w latach 2020 i 2021, gdyż zgodnie z projektem WPF wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się do granicznego pułapu, a różnica do maksymalnego limitu wynosi odpowiednio 0,95% w 2020 roku i 0,47% w 2021 roku, co powoduje, że nawet niewielkie zmiany w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, jak i wahania w toku jego realizacji mogą spowodować

- niezachowanie relacji z art. 243 ustawy w roku lub w latach objętych przedstawioną prognozą i utratę możliwości samodzielnego uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej;
- b) zastosowano w 2019 roku wyłączenia z art. 243 ust. 3 ustawy w zakresie udzielonego poręczenia, jak również przypisywanych zobowiązań współtworzonego związku w zakresie pełnej kwoty dla spłat z całego roku, natomiast z przytoczonego w objaśnieniach pisma Związku z 5 listopada 2018 roku, wynika, że *„mając na uwadze nowe terminy osiągnięcia efektu rzeczowego i ekologicznego, procedury związane z zatwierdzeniem wniosku o płatność końcową oraz planowaną na I kwartał roku 2019 wypłatę płatności końcowej, po spełnieniu wszystkich warunków wynikających z umowy o dofinansowanie, zasadnym jest stosowanie wyłączenia, o którym mowa w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do 30.06.2019 r. ...”*. Zatem przypadające na drugie półrocze 2019 roku spłaty nie mają uzasadnienia w zakresie ich wyłączenia z relacji z art. 243 ustawy;
- c) na kształtowanie się relacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl dyspozycji zawartej w art. 244 ust. 1 tej ustawy, mają wpływ przypadające do spłaty w tych samych latach budżetowych, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę. Wykazane kwoty zobowiązań Związku współtworzonego przez Gminę, niekorzystające z wyłączeń ustawowych i przypadające do spłaty według danych z poz. 9.3 załącznika nr 1 do ww. projektu w latach 2020-2030 wynoszą **4.659.745,25 zł**;
- d) w bardzo krótkim okresie znacząco wzrosła kwota długu Gminy, tj. z 2.362.000 zł na koniec 2016 roku do kwoty 4.676.645 zł na koniec III kwartału 2018 roku, natomiast na koniec 2019 roku zaplanowano zadłużenie na kwotę 7.430.645 zł, co może świadczyć o niebezpiecznej tendencji, która może doprowadzić do szybkiego, w tym nadmiernego zadłużenia Gminy;
8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości

zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.**

Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych – opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej – regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziędziak**